Приложение № 1

к Постановлению Правительства № 371

от 27 мая 2014 г.

**МЕТОДОЛОГИЯ**

**планирования государственного контроля**

**предпринимательской деятельности на основе анализа**

**критериев риска в области пожарной безопасности**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В целях повышения эффективности государственного контроля и надзора за предпринимательской деятельностью необходимо осуществлять планирование контрольной деятельности на основе анализа критериев риска согласно Закону № 131 от 8 июня 2012 года о государственном контроле предпринимательской деятельности и Постановлением Правительства № 694 от 5 сентября 2013 г. «Об утверждении Общей методологии планирования государственного контроля предпринимательской деятельности на основе анализа критериев риска.

2. Методологическая сущность анализа на основе критериев риска состоит в распределении по наиболее важным критериям риска, характерным для области контроля, возложенной на Министерство внутренних дел, и присуждении соответствующей оценки по предустановленному масштабу, которая соотносится с весомостью каждого критерия в зависимости от релевантности его для общего уровня риска. Применение баллов по каждому критерию осуществляется для каждого проверяемого лица (предприятия) и завершается разработкой их классификации в зависимости от полученных баллов, в соответствии с индивидуальным уровнем прогнозируемого риска.

3. Оценка уровня прогнозируемого риска для каждого лица определяет частоту и интенсивность необходимых мер контроля в отношении данного лица.

**II. УСТАНОВЛЕНИЕ КРИТЕРИЕВ РИСКА**

4. Критерии рискасуммируют набор обстоятельств или характеристик субъекта и/или объекта, подлежащего контролю, и/или предыдущих взаимоотношений контролируемого лица и органа контроля, существование и интенсивность которых могут указывать как на вероятность возникновения пожара, причинения вреда жизни и здоровью людей, так и материального ущерба вследствие деятельности физического или юридического лица и степень такого вреда.

Положения статьи 3 Закона № 131 от 8 июня 2012 года о государственном контроле предпринимательской деятельности требуют соблюдения принципа осуществления контроля на основе анализа критериев риска.

5. Критерии риска, которые будут использованы:

**1)** **период осуществления проверяемым лицом деятельности, подлежащей контролю.**

*Общее основание*: чем больше стаж деятельности компании на рынке, тем лучше она знакома с правилами пожарной безопасности, тем самым присваивая минимальный риск экономическим агентам, которые действуют продолжительное время на рынке и максимальный риск тем экономическим агентам, которые только начали деятельность на рынке (таблица 1).

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| **Период деятельности предприятия** | **Уровень риска** |
| Более 20 лет | 1 |
| 15-20 лет | 2 |
| 10-15 лет | 3 |
| 5-10 лет | 4 |
| До 5 лет | 5 |

**2)** **дата проведения последней проверки.**

Общее основание: чем продолжительнее период, в течение которого экономический агент, подлежащий контролю, не проверялся, тем выше неопределенность относительно его соответствия нормативным требованиям. Таким образом, минимальный риск присуждается субъектам, которые были проверены недавно и максимальный риск – субъектам, в отношении которых государственный контроль не проводился давно (таблица 2).

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Промежуток времени с момента осуществления последней проверки** | **Уровень риска** |
| 12 месяцев | 1 |
| 18 месяцев | 2 |
| 24 месяцев | 3 |
| 30 месяцев | 4 |
| Более 36 месяцев | 5 |

**3)** **предыдущие нарушения**

*Общее основание:* отсутствие нарушений на дату последней проверки указывает на готовность предпринимателя соблюдать закон и, следовательно, более низкий риск нарушения закона. Таким образом, этот факт может освободить экономического агента от последующей проверки. Наличие нарушений на последнюю дату осуществления проверки присуждает экономическому агенту более высокую степень риска (таблица 3).

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| **Нарушения, выявленные при последней проверке** | **Уровень риска** |
| Выявлены нарушения норм и правил пожарной безопасности режимного характера | 1 |
| Выявлены незначительные нарушения норм и правил пожарной безопасности, в которых имеется состав правонарушения | 2 |
| Выявлены нарушения норм и правил пожарной безопасности в теплоэнергетической системе, которые могут служить источником возникновения пожара с причинением материального ущерба | 3 |
| Выявлены нарушения норм и правил пожарной безопасности в конструктивных, объемных и инженерно-технических решениях, а также в производственном процессе, которые могут служить источником возникновения пожара с причинением материального ущерба | 4 |
| Выявлены отсутствие средств для тушения пожара, а также грубые нарушения норм и правил пожарной безопасности в конструктивных, объемных и инженерно-технических решениях и в производственном процессе, которые могут служить источником возникновения пожара и подвергнуть опасности жизни и здоровье людей | 5 |

**4)** **пожарная безопасность.**

*Общее основание:*представляет собой единое целое специальной деятельности – организационных, технических, оперативных, гуманитарных и информационных мер и задач, планируемых и организуемых с целью предупреждения и снижения рисков возникновения пожаров, а также своевременной эвакуации и спасения подвергающихся опасности людей, защиты материальных ценностей и окружающей среды (таблица 4).

Таблица 4

|  |  |
| --- | --- |
| **Виды объектов** | **Уровень риска** |
| Взрыво-пожароопасные объекты | 5 |
| Объекты отдыха и обслуживания населения | 4 |
| Производственные и складские объекты | 3 |
| Объекты с пониженным риском возникновения пожара | 2 |
| Другие объекты | 1 |

a) Взрыво-пожароопасные объекты: автозаправочные станции, склады нефтепродуктов и легковоспламеняющихся жидкостей, газонаполнительные станции.

b) Объекты отдыха и обслуживания населения: многоэтажные здания, медицинские учреждения, учебные заведения, коммерческие центры, супермаркеты, торговые помещения, ночные клубы, кинотеатры, рестораны, церемониальные залы, детские лагеря, спортивные клубы, сауны.

c) Производственные и складские объекты: фабрики, заводы, комбинаты, ателье, пекарни, мельницы, маслобойни, склады.

d) Объекты с пониженным риском возникновения пожара: административные здания, магазины, столовые, бары, гостиницы.

e) Другие объекты:– объекты которые не отображены в предыдущих пунктах.

**5) площадь объекта.** Степень риска определяется в зависимости от общей площади объекта.  Так, по мере увеличения площади объекта возрастает вероятность распространения пожара по всей площади строения и  возникновения крупного пожара, с созданием  опасности для жизни и здоровья людей и причинения значительного материального ущерба.

Категории опасности в зависимости от площади объекта представлены в таблице  5.

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Общая площадь объекта**  **(м²)** | **Уровень риска** |
| «Более 500 м² | 5 |
| От 301 м² до 500 м² включительно | 4 |
| От 201 м² до 300 м² включительно | 3 |
| От 101 м² до 200 м² включительно | 2 |
| До 100 м² включительно | 1 |

*[Пкт.5 подпкт.5) в редакции ПП671 от 25.09.15, МО267-273/02.10.15 ст.764]*

**III. ИЗМЕРЕНИЕ (ОЦЕНКА) КРИТЕРИЕВ**

6. Для каждого критерия будет установлена весомость по отношению ко всем отобранным критериям, принимая во внимание важность конкретного критерия в специфической области контроля. Весомость риска будет определяться по каждому отдельному критерию риска в долях, так что суммарная величина всех критериев составит одну единицу (таблица 6).

Таблица 6

|  |  |
| --- | --- |
| Критерии | Весомость |
| Критерий № 1 | 0,1 |
| Критерий № 2 | 0,2 |
| Критерий № 3 | 0,3 |
| Критерий № 4 | 0,3 |
| Критерий № 5 | 0,1 |
| ИТОГО | 1,0 |

*[Пкт.6 изменен ПП671 от 25.09.15, МО267-273/02.10.15 ст.764]*

7. Обязательным условием является периодический пересмотр весомости, присваиваемой каждому критерию риска, в соответствии с результатами предыдущих проверок и собранной информацией. В случае, если со временем критерий теряет свою актуальность, рекомендуется последующее снижение его доли по отношению к остальными применяемым критериями.

**IV. ПРИМЕНЕНИЕ КРИТЕРИЕВ ПО ОТНОШЕНИЮ К ФИЗИЧЕСКИМ И ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ**

8. После определения конкретных критериев, которые будут использоваться, и их весомости, эти критерии применяются в соотношении с каждым потенциальным предметом контроля, путем установления средневзвешенной специфической степени риска на основе следующей формулы:

**Rg = (w1R1 + w2R2 + ... + wnRn) x 200;**

где:

*Rg* – общая степень риска, связанного с потенциальным предметом контроля;

1, 2, *n* – критерии риска;

*w* – весомость каждого критерия риска, где сумма индивидуальных значений весомости равна единице;

*R* – уровень риска для каждого критерия.

9. В результате применения формулы, изложенной в пункте 8, общий риск будет варьировать от 200 до 1000 единиц, где лица, которым присуждаются 200 единиц, соотносятся с низким риском. В зависимости от полученного балла, в результате применения формулы, субъекты контроля упорядочиваются, таким образом в верхней части находятся лица, которые добились максимального балла (1000 единиц).

10. Предприниматели в верхней части списка ассоциируются с более высоким риском и подлежат проверке в приоритетном порядке.

11. На основе полученной классификации составляются графики плановых квартальных проверок, которые передаются для регистрации Государственной канцелярии в порядке и в сроки, установленные Правительством.